关于生育政策调整后帮助青年职工

解决后顾之忧问题的调研报告

秦皇岛市总工会四级调研员 张冬梅

为全面了解广大青年职工在生育政策调整后的意愿诉求，按照省总有关通知要求，市总女工委对女职工相对集中的国企、非公企业、机关事业单位进行了调研，采取个别访谈、召集座谈、发放问卷的方式，对相关情况进行了认真的汇总和梳理。有关情况报告如下：

1. 基本情况

本次调研共选取了6家不同所有制、不同规模企业和事业单位，其中国企2家（秦皇岛建设银行、秦皇岛华润燃气公司）、非公企业2家（秦皇岛康泰医学公司、中粤浦项马口铁公司）、机关事业单位2家（秦皇岛妇幼保健院、秦皇岛广电中心）。共发出调查问卷431份，其中女职工问卷301份，男职工问卷130份，管理者问卷30份；18至30岁的170名，31至40岁的261名。一孩不打算再生的有187人，占43%；一孩打算要两孩的87人，占20%；计划要两孩的44人，占10%；其他情况的占27%。在生育孩子的问题上，青年职工最担心的是经济负担重（284人，占65%）和无人照看孩子（269人，62占%）；主要的经济负担是担心生育后影响职业发展、待遇降低（143人，占33%）、奶粉尿裤贵（177人，占41%）、学区房价位高（161人，占37%）、家政服务收费贵（101人，23占%）、私立幼儿园收费高(119人，占27%)。

二、存在问题

一是担心生育对女职工的职业发展带来影响。20%的职工认为生育后，既要照顾家庭、孩子，又要上班，精力有限、心力不足，尤其是夫妻均为独生子女的，由于在原生家庭没有得到相应的锻炼，生活自理能力不足，很难协调好生育之后而产生的种种矛盾，大部分思想压力较大。

二是担心生育给家庭带来经济负担。主要是由于生育后女方工资待遇降低、婴孩生活费用开销大、私立幼儿园收费高、学区房价位高及幼儿园入园费高等。65%的职工认为经济负担太重，当今社会竞争激烈，父母希望孩子有一个更好的生活教育环境，生育一孩实属不易，再要两孩需要付出更多的财力物力。且从孩子出生到大学毕业，更是一笔巨大的开支。

三是担心孩子无人照顾。62%的职工认为夫妻双方均要上班，采取双方父母帮助带孩子，如果父母未退休或者退休后不愿意帮助照顾孩子，由于产假时间短，要找育婴嫂或者保姆，每月会增加2000至3000元费用。另外在安全性和孩子的教育上会出现一些问题，22%的职工担心3岁以上孩子入公立幼儿园难。此外还有44%的职工担心被辞退、家政服务不规范、孩子入托难、入学难、养老难等其他顾虑。

三、意愿诉求

一是解决孩子的养育问题。0-3岁这个阶段，孩子需要更多的呵护才能健康成长，而现在我市相关社会公共设施不完备，基本没有3岁以下孩子托管场所，如果双方父母未退休或退休后不愿帮助小夫妻照顾孩子，在母亲产假过后，主要是找育婴嫂或者保姆，一方面会造成经济方面的负担，另一方面育婴嫂或保姆素质良莠不齐，出现很多问题。

二是解决孩子的教育问题。儿童阶段是一个人的成长关键期，对社会的认知伴随一生，成长环境至关重要。优质教育资源的匮乏是目前较为突出的问题，如何健全完善配套设施，合理规划和配置公共服务资源，增强优质幼儿园、托管所、学校等建设力度。

三是解决用人单位的歧视问题。年轻女性面临结婚、生育等系列问题，选择女性就业给企业造成的影响显而易见。因此造成部分单位存在女性就业难、就业后岗位选择难、晋升难等问题。

四、主要做法

为配合好国家两孩生育政策的出台，市委、市政府两办印发了《秦皇岛市实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理工作方案》，提出了稳妥扎实有序实施全面两孩政策、加强出生人口监测和信息共享、合理配置公共服务资源等工作目标，并继续深入推进计划生育服务管理改革、构建有利于家庭发展支持体系。为保障贯彻落实，将实施全面两孩政策纳入各级党委、政府重大事项督查范围，完善考核制度、调整投入机制。通过本次调研走访，我市已基本落实了《河北省女职工劳动保护特别规定》，给予女职工产假158天，男方陪护假10天。经期、孕期、产期、哺乳期女职工四期保护得到较好落实。据不完全统计，市卫计委免费为全市2000名孕产妇进行了唐式筛查；市妇幼保健院提供了婚前医学检查、孕前检查、五次产检等项免费检查3000人次，为孕产妇4000余名免费补服了叶酸；市总工会加大了“爱心妈妈小屋”的建设力度，已建85家，为孕期、哺乳期女职工提供了休息和哺乳场所等等，解决了青年职工生育的一些后顾之忧。

五、意见建议

一是出台相关政策支持措施。进一步加强两孩政策背景下青年职工各项权益的保护工作，健全完善有利于生育女性平等就业和职业发展的法律法规政策，对于生育两孩的进一步延长产假和男性陪护假，并出台相关的两孩家庭减税措施。

二是加大公共服务设施的支持。在教育成本与赡养老人方面，相关部门应形成联动，在义务教育和福利关怀的基础上，进一步完善对未成年人的教育保障机制和相关基础设施建设，社会相关组织和志愿者，应为未成年人和老年人提供更多的免费优质教育、养老资源，从而不断减轻家庭的教育和养老成本。同时，加强妇幼保健机构的建设和打造从生育、保健、免疫全服务链条等，需要政府和社会各方面的共同努力。

三是提供生育宽松灵活的就业环境。为解决女职工因生育造成的职业发展问题，用人单位应承担更多的社会责任，不应以女性怀孕为由拒绝其求职、培训、晋升等要求，优化内部用工制度和模式，弥补女性怀孕期间的工作空缺。落实好《河北省女职工劳动保护特别规定》，在落实延长产假和陪护假的同时，为在职女职工提供更多生育的后期保障制度。同时进一步加大“爱心妈妈小屋”建设和两孩政策的宣传教育力度。