

秦皇岛市总工会办公室文件

秦工办字〔2020〕21号



秦皇岛市总工会办公室 关于印发《秦皇岛市总工会关于进一步加强 企业职工代表大会制度建设工作方案 (2020—2022年)》的通知

各县(区)、秦皇岛经济技术开发区、北戴河新区总工会，市属各系统、产业工会，直属基层工会：

现将《秦皇岛市总工会关于进一步加强企业职工代表大会制度建设工作方案(2020—2022年)》印发给你们，请认真贯彻执行。

秦皇岛市总工会办公室

2020年5月14日

秦皇岛市总工会

关于进一步加强企业职工代表大会制度建设 工作方案（2020—2022年）

为深入贯彻落实《河北省企业民主管理条例》、河北省总工会等五部门《关于进一步加强企业职工代表大会制度建设的意见》（冀工发〔2020〕2号）以及河北省总工会《关于进一步加强企业职工代表大会制度建设工作方案（2020—2022年）》（冀工办发〔2020〕16号）精神，推动全市各类企业依法规范建立运行以职工代表大会（或职工大会，下均简称职代会）为基本形式的企业民主管理制度，构建和谐稳定的劳动关系，特制定本方案。

一、任务目标

以《河北省企业职工代表大会规范化建设参考标准》为标尺，力争用三年时间，实现职代会工作扩面、提质齐头并进，具体任务如下。

（一）到2020年底，推动国有、集体及其控股企业普遍建立职代会制度，其中60%以上达到中级阶段标准（相关标准详见附件1），其余达到初级阶段标准；已建会百人以上非公企业职代会建制率达到60%以上，并达到初级阶段标准。

（二）到2021年底，推动70%以上国有、集体及其控股企业职代会制度建设达到中级阶段标准，其中10%达到高级阶段标准；已建会百人以上非公企业职代会建制率达到65%以上，其中

15%达到中级阶段标准。

（三）到 2020 年底，推动 80%以上国有、集体及其控股企业职工代表大会建设达到中级阶段标准，其中 20%达到高级阶段标准；已建会百人以上非公企业职工代表大会建制率达到 70%以上，其中 20%达到中级阶段标准，10%达到高级阶段标准。

二、推进措施

（一）做好工作规划。各县区、系统、产业工会要充分做好本地区、本系统、本产业所属企业的调查摸底，同时根据摸排的实际情况规划好三年的工作，努力做到“两分、两清、四明确”。即按照公有与非公、百人以上与百人以下做好所属企业分类，摸清各类企业数量和每个企业职工代表大会工作现状，明确每个企业每一年度要达到的阶段目标，明确每个企业每一年度要达到既定阶段目标所需改进和加强的方面，明确工作的重点、难点企业，明确典型培养对象和培养、总结、推广方式。市总工会将开展职代会制度建设“回头看”活动。由全市市、县、乡三级地方工会以及各系统、产业工会组织所属国有、集体及其控股企业和百人以上非公企业对照《河北省企业职工代表大会规范化建设参考标准》（以下简称《标准》）对本企业职工代表大会工作现状进行梳理和自查，逐条找出距离初级、中级、高级标准的不足。企业上级工会根据企业反馈的不足，做出未来三年工作发展规划，明确各企业在未来三年内各年度的达标任务和具体整改项目，下达给各企业按步骤和时限完成。

（二）做好日常规范。各县区、系统、产业工会要规范好本地区、本系统、本产业所属企业职代会的日常运行。要加强对企业职代会换届和职工代表增替补情况的监控，在全市推行职代会换届督办制度，企业向上级工会报备职代会届期、届次和职工代表变动情况，由上级工会建立企业职代会底账，适时向企业下达换届和职工增替补工作提示，确保企业职代会合法有效、职工代表身份合法有效、职代会决议决定合法有效。要规范和提升职代会提案工作，开展“聚合力、促发展”优秀职工代表提案征集推荐活动，认证一批优秀职工代表提案，更好地发挥职代会促进企业发展和维护职工权益作用。各企业每年至少要召开一次职代会，要注重会议程序合法、组织严密，注重各类档案的整理留存，保证职代会工作和活动不断档。

（三）做好指导培训。各县区、系统、产业工会要抓好对职代会法律法规的普及工作，帮助指导企业按照《标准》和法律规定进一步提升职代会工作质量和建设水平。一是要依托每年开展的民主管理结对指导活动定期深入企业对职代会工作进行调查和指导，帮助企业解决遇到的各种实际问题。二是要举办培训班，对企业工会干部、职工代表定期进行培训，培养一批精通企业民主管理特别是职代会工作的行家里手。市总工会每年将举办一次全市范围的培训班，培训规模不低于 200 人，各县区总工会每年要至少举办一次培训，培训规模不低于 60 人。三是要利用好网媒等现代化手段开展有关企业民主管理和职代会工作的宣传教

育。市总工会将在微课堂平台上开辟职代会专刊，各级工会要做好配合推广，同时结合自身实际组织好宣传教育活动。

（四）做好典型培树。各县区、系统、产业工会要制定切实的典型培树计划，在工作中发挥好典型的示范引路作用。要注重新老结合，在培养新典型的同时努力发掘老典型的新经验新做法，努力做到新典型不断档，老典型不滑坡；要注重总结，把握住、把握准典型的特色和亮点进行归纳，清晰地找出典型的成功路径和可借鉴模式；要注重宣传推广，利用好现代化手段，创新宣传形式，加强企业间、各级工会组织间的交流学习，把典型的引路作用发挥到实处。从2020年到2022年，市总工会将每年选择一个县区的一个典型企业召开一次全市职代会制度建设现场会，会上将安排每个县区做当年度专题工作报告，每个县区当年度选树的典型做经验发言。同时，各县区、系统、产业工会要把各年度职代会工作典型总结成典型案例，市总工会将集印成册下发。

三、工作要求

（一）加强组织领导。各级工会要自觉坚持党的领导，积极争取政府和有关各方支持，及时向党委政府反映工作中存在的困难和问题。要紧密结合本地、本系统、产业实际，形成各级工会主要领导负总责、分管领导负首责、责任部门和责任人具体抓、相关部室配合抓的工作格局，把推进职代会制度建设作为重点工作抓好抓实。企业工会要积极向党组织汇报职代会制度建设有关情况，在企业党组织领导下开展职代会各项工作。没有党组织的

企业工会要主动寻求上级党组织和上级工会的支持帮助，积极与企业行政沟通，抓好职代会制度的规范建立、规范运行。

（二）统筹开展工作。各级工会要把握好工作间内在联系，统筹安排“民主管理进民企”活动和职代会制度建设工作，在结对子指导、召开现场会、选树典型、发布案例、督导调研等各个环节上做到兼容兼顾，利用好一套平台载体完成两方面工作任务。同时，各级工会还要注重职代会与其他企业民主管理制度的有机结合，发挥好职代会在企业民主管理制度当中的基础性作用，以职代会制度建设水平的提升带动企业民主管理整体工作水平的提升。

（三）强化激励约束。市总工会将把企业职代会制度建设作为对各县区、系统年度工作评价的重要内容。各级工会在今后工会系统评先评优活动中，要把企业职代会制度规范化建设是否达到中级阶段以上标准作为评选审核的重点内容。

（四）创新工作模式。各级工会要根据自身实际情况，在增强企业落实职代会制度的内生动力以及提升企业职代会工作效率和成果上谋求创新，特别要主动适应“互联网+”工会工作发展要求和新业态企业用工特点，在将网络信息手段融入职代会运作、区域行业职代会、新业态领域职代会以及多层次职代会建设方面进行积极探索和实践，通过创新，真正带动企业职代会工作取得更快发展和更大进步。

- 附件：1. 河北省企业职工代表大会规范化建设参考标准
2. 企业职工代表大会各阶段达标基本要素及工作重点

附件 1

河北省企业职工代表大会规范化建设 参 考 标 准

一、职代会规范化建设初级阶段标准

1. 职工代表经职工民主选举产生，职工代表人数符合法定要求，一线职工代表占 50%以上，中高级管理人员比例不超过 20%，且有据可查。

2. 中小型企业每年至少召开 1 次职工（代表）大会，大型企业每年至少召开 1 次职代会和 1 次以上职工代表团（组）长联席会议；职代会的会议资料齐全；职代会能够按时换届。

3. 职工代表大会各专门委员会或小组设置符合单位实际，在职代会闭会期间正常开展活动。分厂、车间、班组建立了民主管理制度。

4. 拟提交职代会审议的议题和方案，应提前 7 日以书面形式送达职工代表，让职工代表充分讨论审议；对职工代表提案，有答复，有落实，有报告。

5. 企业行政向职代会报告企业发展规划和年度经营情况，让职工有知情权、参与权和表达权。

6. 企业制定涉及职工切身利益的规章制度或者重大事项、集体合同及劳动报酬、劳动安全卫生、女职工权益保护等专项集

体合同，按照规定提交职代会审议，修改完善后提交职代会审议通过。

7. 企业要将上次职代会决议和集体合同、专项集体合同的落实情况，劳动安全标准执行、社会保险费和住房公积金缴纳、职工教育培训经费提取使用等情况，向职代会报告，接受职工代表的审查监督。

二、职代会规范化建设中级阶段标准

职代会规范化建设中级阶段标准为达到初级阶段标准的基础上，还应具备以下条件：

1. 企业建立职工代表基本工作、管理、培训制度，规范职工代表的选举、撤换、增补等事宜；能定期对职工代表进行培训。

2. 企业制定切合自身实际的职代会制度实施办法，职代会届期明确，企业党政工和职能部门承担的各自职责清晰。集团型企业要通过建立集团企业职工代会、子（分）公司职代会等多层级职代会制度，保证职工通过多层级职代会行使民主管理权利。

3. 企业每年定期召开职代会，遇有企业改革、生产经营重大调整、裁员等重大事项，能够依法召开职代会专题会议。

4. 召开职代会事先向上级工会报告，邀请上级工会领导到会指导；职代会召开情况，事后向上级工会报备。

5. 企业严格按照《条例》规定，行使职代会的五项职权，做到企业重大决策未经职代会审议的不实施，涉及职工切身利益的规章制度或者重大事项由职代会行使审议通过权，职代会审议

通过、审查同意和决定的事项得到严格执行。

6. 建立董事会、监事会的公司制企业，工会主席、副主席分别作为职工董事、职工监事的首选候选人，经职代会无记名投票选举，分别进入公司董事会、监事会；职工董事、职工监事应当每年定期向职代会报告履职情况，接受职工代表的评议。

7. 职代会提案工作制度健全，职责明确，立案的职工代表提案能够建立有效的流程跟踪落实。

8. 职代会巡视检查工作制度健全完善，职责清晰，定期组织职工代表进行巡视，对发现的问题及时提出整改意见；巡视检查工作情况向下次职代会进行报告并接受职工代表的监督。

9. 职代会民主评议中层及中层以上领导干部的结果被作为干部奖惩使用的重要依据。广泛征集职工代表提案，有效解答和落实率达到 80%以上。职工代表对本单位厂务公开民主管理满意和基本满意率达到 80%以上。

10. 企业与职工签订和履行劳动合同、集体合同；职工各项社会保险费缴纳情况良好。企业工会定期组织开展群众性文化体育活动、劳动技能竞赛、合理化建议征集等活动，及时帮扶救助困难职工，企业与职工沟通渠道畅通、作用发挥明显，劳动关系和谐稳定。

三、职代会规范化建设高级阶段标准

职代会规范化建设高级阶段为达到中级阶段标准的基础上，还应具备以下条件：

1. 企业建立职工代表述职考核、能力素质提升等制度。

2. 职代会与集体协商集体合同制度形成联动机制，企业劳动关系问题和职工切身利益事项通过集体协商和民主管理制度基本得到解决，建立起依靠职工办企业的有效机制。

3. 企业党组织定期听取职代会工作情况汇报，支持通过实行民主管理，有效地调动广大职工的工作积极性，职工对企业发展、薪酬福利制度、劳动关系协调制度、企业文化、团队精神等方面满意度持续提高；企业经营管理水平和经济效益不断提高，成效显著。

4. 职代会提案制度对促进企业决策发展、经营管理、企业文化、团队精神等成效明显，企业对职代会提案重视支持，形成良性的激励推进机制。

5. 工会组织通过职代会制度运作发挥作用明显，得到企业和职工认可。企业民主管理工作有创新，居全省先进水平或在省及省以上有关会议介绍推广经验。

企业职工代表大会各阶段达标 基本要素及工作重点

《河北省企业职工代表大会规范化建设参考标准》将推进职代会制度建设分为初级、中级、高级三个阶段，达到各阶段标准的工作重点和基本要素如下。

一、初级阶段达标工作重点及基本要素

企业建立职代会初期，各项工作尚在探索推进时期，此阶段的工作重点和基本要素包括：（1）建制规范性，企业应当有明确的职代会届期、基本的运作规则，每年至少召开一次会议；（2）代表合法性，职工代表应经职工民主选举产生，代表的比例结构符合《河北省企业民主管理条例》的要求；（3）职权落实性，职代会的审议建议、审议通过、审查监督三项职权基本落实，审议通过权的民主程序基本规范；（4）内容合规性，涉及职工切身利益的规章制度或者重大事项、集体合同及劳动报酬、劳动安全卫生、女职工权益保护等专项集体合同按照规定提交职代会审议通过。

二、中级阶段达标工作重点及基本要素

企业职代会运作有了一定基础，基本上能够全面履行有关法律法规政策要求的各类事项，此阶段的工作重点和基本要素

包括：（1）管理有序性，职代会与企业管理制度基本上能够做到对接；（2）会议规范性，职代会的五项职权基本落实到位，职代会的审议建议、审议通过、审查监督三项职权内容得到重点落实，代表团审议、审议通过事项无记名表决等议事规则得到有效落实；（3）制度健全性，职代会提案、巡视检查和日常民主管理等工作制度齐全并有效开展活动。

三、高级阶段达标工作重点及基本要素

企业长期规范运作和完善职代会，并形成具有面上推广和借鉴的做法和经验。此阶段的工作重点和基本要素包括：（1）制度融合性，职代会制度与企业管理制度融合度较高，职代会制度成为企业各方的自觉行动，企业全年工作围绕职代会确定的重点内容实施；（2）作用有效性，职代会制度与企业经营管理、利益矛盾协调、企业文化等各个方面的作用得到有效体现；（3）评价满意性，职代会会议质量较高，职代会审议的各项内容能够得到企业管理层的有效回应，企业职工对企业的满意度较高。